

深化科技投入改革 促进科技金融结合

首批国家科技和金融结合试点城市

——解读“杭州模式”



2012届雏鹰杯总决赛

【编者按】

2008年以来,杭州市为解决科技型企业“融资难”,推进经济转型升级,促进“创新型”城市建设,在科技和金融结合方面进行了大量的创新,先后成立了创业投资引导基金、创投服务中心、杭州银行科技支行、科技担保,初步建立了“四位一体”的科技金融服务体系,在解决科技型企业融资难问题上,走在全国的前列,得到时任省委书记赵洪祝等省市主要领导和国家有关部委的高度肯定。

2011年12月,杭州市被国家科技部、中国人民银行、中国银监会、中国证监会、中国保监会五部门联合批准为首批国家促进科技和金融结合试点城市,杭州市科技金融创新得到较大进展,中小企业融资难题得以破冰,资本要素积极向高新技术产业集聚。

杭州市科委主任楼健人近日在接受记者采访时说,科技与金融结合,能充分发挥科技支撑创新驱动发展作用,对破解科技投入产出不匹配、产学研用结合不紧密、科技成果评价不科学、科技创新的体制机制不适应“四不”问题,促进科技与经济紧密结合,有非常积极的意义。科技部门要了解企业的实际和需求,对症下药很重要。面对企业不同发展阶段对资金的不同需求,杭州市逐渐探索出“无偿资助—政策担保—科技贷款—引导基金—上市培育”这一极具创新性的科技金融方式,被业界称之为“杭州模式”,成为破解科技型中小企业融资难的全国典范。

◆破解科技型企业的“创新难”和“融资难”

科技型企业是实体经济中最有活力的部分,是经济转型升级的主力军,而困扰科技型企业发展的主要问题是“两难”,即“创新难”和“融资难”,而“融资难”又进一步加剧了“创新难”。因此,解决科技型企业“融资难”问题是保证其发展的关键。如何加强科技和金融结合,引导金融资本和社会资本投入到企业研发和产业化中,已成为当前科技部门面临的主要任务之一。为此,在杭州市主要领导的大力支持下,科技部门与市有关部门密切合作,借鉴国内外先进经验,结合杭州实际,通过机制和体制的创新和改革,以改革科技财政投入方式和管理方式为突破口,以杭州市高科技投资有限公司(以下简称“杭高投”)为依托,实现了科技和金融结合方面的众多突破。

杭州市高科技投资有限公司成立于2000年8月,是杭州市政府为了实施“一号工程”、建设“天堂硅谷”、优化创业环境、加速高新技术产业化进程,授权市科委专门出资设立的国有独资投资公司。“杭高投”按照市政府对公司的定位和市科委对公司的工作要求,自成立以来一直致力于为解决杭州本地科技型初期企业融资难题、推动产业转型升级而服务,参股投资了一系列科技孵化器或创新平台,如杭州高科技企业孵化器、浙江大学创新研究院等。2008年以来,“杭高投”开展了一系列的科技金融创新,初步形成了“四位一体”的科技金融服务体系,引导金融资本和社会资本进入科技型企业,有效地改善了杭州科技型企业的融资环境。

链接

科技担保

杭州市科技担保有限公司是杭州市科技局下属的专门服务于本地科技企业的政策性担保公司,注册资本金从2006年的2000万元增加到目前2亿元,年担保余额已经从2006年设立之初的2000多万元迅速增加至10亿元以上。截至2012年底,公司已累计为企业提供融资担保逾25亿元,融资担保支持企业超过750家。公司始终严格按照政策性担保标准为科技型企业提供“低成本、低门槛”支持,支持的企业全部为杭州本地科技型初期和成长期企业,已成为浙江省最大的政策性科技担保公司。

创业投资引导基金

2008年4月设立杭州市创业投资引导基金,是以盈利为目的的政策性资金,旨在引导社会资本投向创投领域,重点支持本地科技型初创企业,基金连续三年被中国有限合伙人协会评为“十佳政府创业投资引导基金”。至2013年5月底,引导基金已经引进了包括“深创投”、“德同资本”、“浙江华睿”、“赛伯乐”、“天堂硅谷”等超过10个全国创投界排名前50名的著名创投管理机构落户杭州,在杭州设立了25个创投基金,基金总规模达到38.5亿元。

创业投资服务中心

2008年7月成立杭州市创业投资服务中心,作为市政府专门设立的非赢利性服务平台,本着“为资本找项目,为项目找资本”的宗旨,为杭州市科技型初创企业提供融资咨询、项目推介、创业辅导等全方位、专业化、一站式投融资服务。经过4年来的深入工作,取得了良好的效果。目前,市创投服务中心已累计有会员机构148家,其中投资机构103家,管理创业资本规模超过150亿元,融资机构26家,可提供担保的贷款规模在25亿元以上,专利、律师、会计师事务所等中介机构19家。共有51家会员机构在市创投服务中心(创新大厦)入驻,办公面积超过7000平方米。

杭州银行科技支行

2009年7月成立杭州银行科技支行。科技支行系为杭州市科技型中小企业提供专业金融服务的专业支行,按照基准利率给科技型企业放贷,市财政科技投入中给予银行基准利率的20%贴息。科技支行实行“五个单独”的运行机制,即单独的客户准入机制、单独的信贷审批机制、单独的风险容忍政策、单独的拨备政策以及单独的业务协同政策。建立了由管理、技术、投资等方面专家组成的“专家咨询委员会”,对科技型中小企业信贷项目进行联合评审,以解决银行对于科技项目的信息不对称问题。截至2012年底,杭州银行科技支行累计发放科技型企业贷款63.34亿元,扶持科技型企业475家,户均贷款450万左右,90%以上的信贷客户为科技型中小企业,有效地缓解了科技型中小企业融资困难。

◆企业创新发展环境显著改善

提高财政科技投入绩效和科技管理部门服务能力。杭州市通过科技金融创新,实施拨改补、拨改奖、拨改投、拨改保等多种科技投入方式改革创新,完善科技管理机制,财政科技投入对科技型企业的支持从“技术研发”转为“企业创新能力”建设的支持。市科委从单纯帮助企业解决技术问题向营造一个良好的创新创业环境转变,充分发挥了财政科技投入“四两拨千斤”的作用,大大提高了财政对科技型企业投入的绩效,也提高了科技部门服务科技型企业的能力。

通过几年的努力,杭州市初步建立了包括政府、银行、风险投资等各类资金支持科技型企业发展的科技金融体系。近两年是我国中小企业发展资金很困难的一年,作为“轻资产”典型的科技型企业尤为困难。而杭州市通过科技金融创新,有效地拓宽科技

型企业的融资渠道,初步建立了包括政府直接支持资金、风险投资资金、银行贷款资金、小额贷款资金、科技担保资金等支持科技型企业发展的科技金融体系,促进了杭州市科技型企业的健康发展。

科技型企业得到升级发展。2011年来,杭州市的聚光科技、迪安诊断、汉鼎信息3家有科技金融支持背景的科技型企业成功上市,还有十多家有科技金融支持背景企业已递交上市申请材料。2012年,杭州就有1600余家科技型企业得到升级发展,其中新认定国家重点扶持的高新技术企业和技术先进型企业193家,新增市级高新技术企业275家,“雏鹰计划”新入库培育企业278家,新增培育支持青蓝计划企业129家,新增孵化企业549家,新增毕业企业182家。

◆即将出台的科技金融创新举措

设立杭州市“蒲公英”天使投资引导基金。近年来杭州市风险投资、股权投资企业数量及资本快速增长,但这些风险投资大部分投向了成熟企业,也就是所谓的“PE”化倾向,早期投资及天使投资短缺。因此发展天使投资,引导民间资本投资科技型初创企业,有助于推进科技成果转化和产业化,配合市“蒲公英计划”及“雏鹰计划”、“青蓝计划”的实施,加快推动科技型初创企业发展。目前管理办法正在制定中。

设立杭州市科技型中小企业融资周转资金。为切实缓解杭州市科技型中小企业融资难问题,协助科技型中小企业解决贷款到期的还款来源资金,并切实降低科技型中小企

业的贷款周转资金成本,进一步加强实施科技与金融结合,促进杭州市十大重点产业创新发展,加快转变经济发展方式,设立杭州市科技型中小企业贷款周转资金。目前该资金的管理办法正在征求意见中。

出台“杭州市鼓励和支持在杭银行设立科技金融专营机构”的财政补助办法。为进一步贯彻落实杭州市科技金融试点城市建设方案,缓解科技型中小企业融资难问题,发挥在杭银行的积极性,加强科技与金融结合,充分发挥财政资金的杠杆和引导作用,准备出台杭州市鼓励和支持在杭银行设立科技金融专营机构有关财政补助办法。